TWN 生物多样性与传统知识信息服务
2026 年 10 月 25 日
第三世界网络

第三世界网络关于《生物多样性公约》第十七次缔约方大会的简报（2026 年 10 月）

如何在第十七次缔约方大会的决议中纳入债务对生物多样性的影响

概述：主权债务是导致生物多样性遭到破坏的一个重要深层驱动因素，也是有效实施《生物多样性公约》（CBD）的主要障碍。执行秘书长阿斯特丽德·舒马克（Astrid Schomaker）近日发出警告：“政界人士必须努力防止债务负担将各国推向破坏生物多样性的行业。”这一目标已经体现在《生物多样性公约》第十七次缔约方大会（COP17）关于资源调动的决定草案中，该草案呼吁各缔约方和各国政府“**探索替代性债务管理路径，避免产生有害生物多样性的资金流动**”。

由于国际金融体系存在结构性失衡，偿债压力带来的影响并不均等，许多国家为赚取出口收入、维持金融稳定，被迫进入损害生物多样性的行业，从而限制了经济转型。发展中国家受此约束最为严重，其中三分之二属于大宗商品依赖型经济体，高度依赖资源密集型出口来赚取外汇并偿还债务。**在《资源调动》和《全球审查》的决定中承认并应对这些不平等的结构性制约因素，对于制定适当的政策应对措施至关重要。**

背景：2024 年，《生物多样性公约》缔约方要求公约秘书处委托开展一项研究，探究债务可持续性与《公约》实施之间的关联。

- 该研究发现，**债务和财政紧缩限制了在生物多样性方面的资金投入**，阻碍了《公约》的实施。这意味着债务、税收和其他财政空间问题仍需在资源调动议程中占据重要位置。

- 研究同时指出，**与债务相关的创新性金融机制在缓解这些压力方面的作用有限**。研究发现，“债务换自然”对于削减债务存量、减轻偿债负担的效果微弱，而像可持续发展挂钩债券、绿色债券这类市场利率工具，并非所有国家都有条件使用。

- 该研究还指出，**高债务、高利率以及对外汇的需求可能会造成压力，特别是在资源依赖型经济体中，迫使这些经济体扩张破坏生物多样性的行业**。不过这一观点在报告中仅被提及，而非分析的核心。

就此而言，关于资源调动的决定应：

- **继续鼓励探索替代性债务管理路径，不再依赖于损害生物多样性的资源开采。**至关重要的是，必须研究并推进可行方案，让各国在管理债务时，不必采取破坏生物多样性的资源开采以及出口导向型经济活动。在这一点上，还可以

进一步明确指出必须采取行动以防范这类后果的国际机构：国际货币基金组织、世界银行、其他区域开发银行以及债务重组进程。这些债务机制中缺乏生物多样性保障措施，是一个亟待填补的政策缺口。

- **呼吁持续关注那些导致有害资金流动、进而影响生物多样性结果的结构性经济条件。**缔约方应当强调，解决这些深层驱动因素，是有效落实《公约》的关键所在。相关工作可以包括识别阻碍生产进一步多元化的政策障碍，制定雄心勃勃的环境政策以及制定公平的贸易规则。

- **呼吁在联合国各项公约和国际进程中加强协调。**缔约方应强调，在联合国各项公约之间开展一致且协调的行动至关重要，包括目前正在谈判的《联合国国际税务合作框架公约》，以确保《里约公约》的目标得到充分整合。这些国际金融规则的改革往往存在不考虑生物多样性目标而直接推进的风险。

在当前全球审查决定关于“加快行动与落实”部分的第 16 段中，也应当明确将国际金融架构与主权债务负担列为导致生物多样性丧失的深层驱动因素，并提出必须加以变革。